

東川町における景観形成への取組について

Landscape improvement activities in Higashikawa town

山田 孝夫
Takao YAMADA

１．はじめに

東川町は、日本最大の自然公園「大雪山国立公園」区域の一部となっており、北海道の峰といわれる大雪山連峰の最高峰旭岳を望む豊富な森林資源と優れた自然の景観は、観光資源として高く評価されている。

町では、平成１４年に「美しい東川の風景を守り育てる条例」を制定し、環境保全と景観形成を進めるために、行政、住民、事業者等が連携した美しい風景づくりを推進しているところであるので、これらの取組みの概要をご紹介します。

２．条例制定の経緯

東川町は、「農村景観百選」をはじめ、「滝」、「音風景」、「米」、「温泉」等日本一百選が多いとも言われる町である。先人達が開拓した肥沃な土地と水利に恵まれた田園の風景と、大雪山国立公園、旭岳をはじめとする雄大な自然環境とが美しく調和した風景を次世代に残していくために、丘陵地の斜面を利用した畑が「丘のまち」とも言われる美しい農地景観をつくり出していることで有名な隣町の美瑛町の景観条例を基にした景観保全への取り組みを参考に施策の検討を進めていた。

ちょうど町では、山林の乱開発が進んでいる時期でもあり、林地開発許可の不要な１ha以下ずつの面積の山林を複数人で購入し、木を伐採して丘陵となったところに砂利道をつけた土地が宅地として突然売りに出されるという事態が発生するようになった。しかしながら、これらの行為は法規制の隙間で行われており、行政として対抗できない状況であった。

このような乱開発に対する規制の必要性も高まったことから、景観保全と土地利用規制の両方の機能を併せ持つ「美しい東川の風景を守り育てる条例」を制定することとなった。

３．条例の内容

条例では、美しい東川を、「太古から続く大雪山の貴重な自然が残されたまち」「豊かな森林を背景とし活力ある農業が営まれるまち」「田園風景と調和する個性的な市街地が形成されるまち」「質の高い自然環境と生活環境が保たれるまち」「子供からお年寄りまでが風景づくりに参加しているまち」の５原則を満たすものとして明文化し、これを目指し、図－１に示すような項目を規定している。１千平方メートルを超える開発事業は町との協議、事業により影響を受ける住民の同意の取得を義務づけるとともに、これに従わない場合や開発事業が同意の内容と異なる場合等には改善を求めることができるほか、協議に応じない場合等には勧告・氏名の公表・命令等を行う規定を設けている。

さらに、命令に従わない者に対しては３０万円以下の罰則も設け、実効性を確保してい

る。

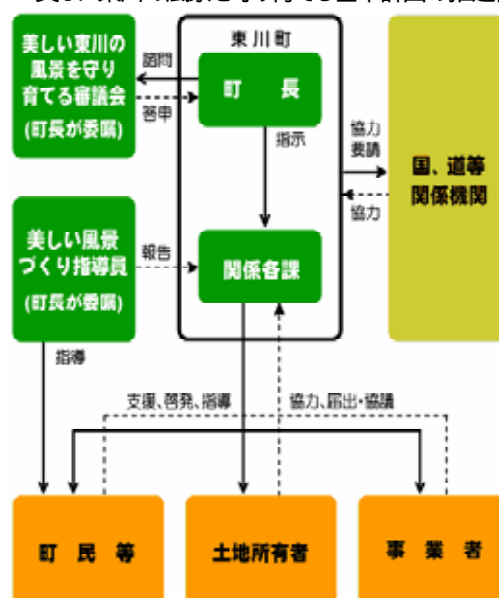
【図 - 1】条例で定める主な施策と期待される効果

項 目	施 策 と 効 果
1 . 美しい風景 づくりに関す る基本施策	美しい東川の風景づくりに支障を及ぼすおそれのある行為に対する規制の手法として、「町民による監視」「廃棄物の適正管理」「空き地の適正管理」「環境の保全および美化」「屋外広告物の適正管理」等に関する事項につき個別に規定。複数の法令により定められた風景づくりに関わる事項を一つの条例として束ねるとともに、法令により規制されていない事項に関しても根拠を持って指導する環境を整備。
2 . 開発事業の 適正化	開発事業や建築物の建設につき、関係法を補完し、町が独自に事業者へ協議を求め、指導するための仕組みを導入。開発事業に関して美しい東川の風景づくりの趣旨に沿った内容での実施を指導できるとともに、趣旨にそぐわない事業の公表や特定の建築物に対して周辺住民の同意を求めることが可能に。
3 . 町民主体の まちづくり協 定	町民主体の風景づくりの取り組みを促すため、町民による協定を認定する仕組みを導入。行政施策における町民の意思の尊重と協定に協力しない者に対する指導が可能に。
4 . 町民等の取 り組みの評 価や支援	美しい風景づくりに貢献した町民団体や事業者に対する表彰や風景づくりに関する技術的支援や経費に対して助成。美しい風景づくりに関する町民の意識の向上と活動の活性化を期待。

また、条例において、美しい風景づくりを総合的かつ計画的に進めるため、その基本となる総合計画（基本計画）を策定するものとされており、町では条例の制定と並行して、北海道大学工学部の越澤教授を座長に平成11年から3年かけて住民や事業者の行動指針を策定した。

なお、この基本計画は図 - 2 に示すような体制と協力関係で推進されている。

図 - 2 美しい東川の風景を守り育てる基本計画の推進体制



内閣官房構造改革特区推進本部評価委員会（前東川町長）

The Evaluation Council for the Promotion of Special Zones for Structural Reform

農村景観、条例、土地利用計画