

新潟県上越市の大規模整備地区における農地集積状況

Accumulation of Farmland by Large Scale Land Consolidation Project in Joetsu City, Niigata Prefecture

○矢挽尚貴*, 風間十二朗**, 玉井英一***

Naoki YABIKI*, Jujiro KAZAMA**, Eiichi TAMAI***

1. はじめに

我が国では農家数の減少に伴い、大規模経営体への農地集積が進行している。

本報は、新潟県上越市における事例から、圃場整備事業による担い手農家への農地集積実態を明らかにするものである。広域的な農地流動を把握するため、大規模整備地区に着目し、検討を行う。

2. 研究方法

(1) 調査対象地区 (表1 参照)

地区	柿崎区・吉川区	三和区
概要	国営農地再編整備事業とその周辺の整備地区	UR対策で整備された地区とその周辺の整備地区
所在地	新潟県上越市柿崎区・吉川区	新潟県上越市三和区
事業地区数	3地区	7地区
受益面積	約830ha	約1,380ha
整備期間	1993年～2001年	1994年～

(2) 分析に用いたデータ (表2 参照)

農地集積状況の分析には、新潟県上越地域振興局が、圃場整備事業地区を対象に行った、担い手の農地集積状況調査結果を用いた。ここでの担い手は、認定農業者や法人経営体以外に、県が独自に定めた基準により、今後規模拡大する意向のある農業者等も含まれている。

担い手	区分	所有地		借地		作業受託	
		地区内	地区外	地区内	地区外	地区内	地区外
柿崎一郎	整備前						
	整備後						

注：整備後は2015年度末時点、整備前は各事業地区の着工前

3. 農地集積状況 (表3 参照)

表3は新潟県による農地集積状況調査結果から、所有地と借地の合計面積が5ha以上の担い手(法人以外)を抽出し、耕作地の状況、事業地区における規模拡大面積を集計したものである。

柿崎区・吉川区の集計結果によると、耕作地の内訳では、借地が多い傾向が見られる。借地よりも所有地面積が上回っているのは1人のみである。事業地区内における規模拡大の内訳では、1人を除き所有地による拡大よりも借地による拡大が大きく上回っている。農地の分散状況については、対象地区内の複数の事業地区にまたがって耕作地を有する担い手は15人中2人である。事業地区外に1ha以上の耕作地を有する担い手は6人である。

所属： *農研機構農村工学研究部門 Institute for Rural Engineering, NARO, **新潟県上越地域振興局 Joetsu Regional Promotion Bureau of Niigata Prefecture, ***株式会社頸城建工 Kubikikenko Co. Ltd.

キーワード：農用地計画・整備、圃場整備、土地利用計画

三和区の集計結果によると、集計対象とした担い手の耕作地面積の合計は712.4haであるが、その内訳では、所有地と借地の面積が拮抗している。所有地の合計は316.6ha、借地の合計は395.8haで、所有地と借地が44:56の比率である。事業地区内の経営規模拡大面積の合計では、所有地による規模拡大が181.4ha、借地による規模拡大が144.1haで、所有地と借地が56:44の比率である。農地の分散状況では、複数事業地区に耕作地を有する担い手は8人である。事業地区外に1ha以上の耕作地を有する担い手は22人である。

これらの地区では整備事業を契機として組織経営体が設立されている。経営面積20ha以上の法人は両地区で17存在するが、いずれも所有地は少なく、借地主体の経営となっている。

4. 両地区の比較

柿崎区・吉川区、三和区ともに、圃場整備後には担い手への農地集積が進む状況が見られる。柿崎区・吉川区では借地による規模拡大が圧倒的に多いのに対して、三和区では所有地の拡大と借地の拡大が同程度に活発であることが特徴的である。三和区は旧上越市に隣接し、1970年代から工業団地や住宅団地の整備が進んだことから、農家は安定兼業農家と大規模専業農家の二極化が進んだ。周辺地域よりも農地価格が安価であったことから、売買による農地流動が早くから進んでいた地域である。また、三和区は上越地域の中でも30a区画での整備が遅れていた地域で、1994年のガット・ウルグアイラウンド対策により区内全域での整備が急速に進んだ。現在では三和区内の大部分の水田が大区画化されている。三和区では全域がほぼ同時期に整備されたが、柿崎区・吉川区では今回の調査対象となった整備地区以外に1970～1980年代に整備された地区が3地区(860ha)あり、調査対象となった担い手はこれらの地区で耕作を行っている。これらの地区では整備後年数が経過し、施設が老朽化していることや近年の農業機械の大型化に対応するため、今後再整備の要望が出ることも予想される。

5. おわりに

農地集積状況調査結果より、複数事業地区や事業地区外など、単一事業地区の枠を越えて耕作地を有する担い手が多数存在することが明らかとなった。また、規模拡大方法(売買、貸借)にも地域特性の違いが現れている。これらの状況を踏まえると、圃場整備事業を通じて農地集積、土地利用の合理化や水管理体制の適正化を図るためには、従来行われてきた集落を基礎とした事業地区設定ではなく、広域に展開している主要な担い手の耕作地分布を考慮した事業地区設定、すなわち、地域ではなく経営体に着目した事業計画が必要であると考えられる。

柿崎区・吉川区の担い手										単位:ha	
担い手	地区数	経営面積	経営面積				合計	面積増減			
			地区内+地区外 所有地	地区内 借地	地区外 所有地+借地	地区内 所有地		地区外 借地			
K-01	2	39.0	1.4	37.6	9.7	29.3	9.7	0.0	9.7		
Y-01	2	25.4	1.3	24.1	24.5	0.9	20.0	0.8	19.2		
K-02	1	19.8	3.2	16.6	18.4	1.4	14.8	1.3	13.5		
K-03	1	15.1	3.0	12.1	2.3	12.8					
K-04	1	11.4	1.8	9.6	1.3	10.1					
K-05	1	10.7	1.7	9.0	2.0	8.7					
Y-02	1	10.7	2.1	8.6	10.7	0.0	5.7	-0.2	8.6		
Y-03	1	9.5	1.1	8.4	9.5	0.0	8.3	-0.1	8.4		
Y-04	1	8.4	2.4	6.0	8.4	0.0	7.8	1.8	6.0		
Y-05	1	8.2	0.8	7.4	8.2	0.0	4.9	0.7	4.2		
K-04	1	7.9	2.8	5.1	4.6	3.3	1.7	0.2	1.5		
K-06	1	6.3	1.4	4.9	6.2	0.1	4.8	0.0	4.8		
Y-06	1	6.1	2.8	3.3	6.1	0.0	4.1	2.6	1.5		
Y-07	1	5.3	2.1	3.2	5.3	0.0	2.9	1.1	1.8		
K-07	1	5.3	2.4	2.9	5.3	0.0	3.0	0.1	2.9		
Y-08	1	5.0	3.5	1.5	5.0	0.0	1.3	-0.2	1.5		
合計		194.1	33.8	160.3	127.5	66.6	89.0	8.1	83.6		

担い手	地区数	経営面積	経営面積				合計	面積増減	
			地区内+地区外 所有地	地区内 借地	地区外 所有地+借地	地区内 所有地		地区外 借地	
S-01	4	51.6	18.0	33.6	41.0	10.6	28.3	14.4	13.9
S-02	3	43.0	18.4	24.6	42.3	0.7	18.4	12.6	5.8
S-03	5	39.9	25.7	14.2	39.9	0.0	24.3	18.2	6.1
S-04	2	38.7	14.7	24.0	35.0	3.7	21.4	8.3	13.1
S-05	2	36.4	30.9	5.5	34.0	2.4	15.0	18.5	-3.5
S-06	1	28.5	5.8	22.7	25.7	2.8	10.7	4.2	6.5
S-07	1	27.8	16.9	10.9	26.2	1.6	15.5	14.8	0.7
S-08	1	27.3	6.1	21.2	5.3	22.0	2.1	0.0	2.1
S-09	4	24.1	9.3	14.8	17.5	6.6	11.9	7.3	4.6
S-10	1	23.7	8.4	15.3	21.8	1.9	7.8	5.6	2.2
S-11	1	22.7	2.3	20.4	2.7	20.0	1.3	0.0	1.3
S-12	1	22.5	8.0	14.5	17.6	4.9	9.7	5.3	4.4
S-13	1	18.1	17.0	1.1	17.6	0.5	13.2	14.2	-1.0
S-14	1	16.9	4.8	12.1	14.5	2.4	10.9	4.4	6.5
S-15	1	16.5	9.4	7.1	12.7	3.8	1.8	1.8	0.0
S-16	1	16.4	9.8	6.6	13.4	3.0	9.3	7.4	1.9
S-17	3	15.3	5.0	10.3	11.3	4.0	9.4	3.1	6.3
S-18	1	14.0	1.9	12.1	13.0	1.0	12.3	1.2	11.1
S-19	1	13.5	1.6	11.9	13.2	0.3	9.3	0.0	9.3
S-20	1	13.3	10.6	2.7	12.0	1.3	2.9	8.7	-5.8
S-21	1	12.2	9.1	3.1	12.1	0.1	3.8	5.0	-1.2
S-22	1	12.1	2.8	9.3	8.5	3.6	6.0	0.4	5.6
S-23	1	10.8	3.0	7.8	10.7	0.1	5.5	1.0	4.5
S-24	1	9.9	2.2	7.7	9.2	0.7	6.4	0.6	5.8
S-25	1	9.3	4.3	5.0	5.2	4.1	0.0	0.3	-0.3
S-26	1	8.8	4.5	4.3	8.4	0.4	4.7	2.5	2.2
S-27	1	8.4	5.8	2.6	6.6	1.8	2.3	1.8	1.0
S-28	1	8.4	2.2	6.2	8.3	0.1	5.0	0.3	4.7
S-29	1	7.8	2.6	5.2	6.7	1.1	4.2	-0.9	5.1
S-30	1	7.7	2.7	5.0	7.3	0.4	3.6	0.3	3.3
S-31	1	7.6	3.6	4.0	7.2	0.4	3.7	0.8	2.9
S-32	1	7.6	2.0	5.6	7.6	0.0	4.2	1.3	2.9
S-33	1	7.3	1.5	5.8	5.1	2.2	2.8	0.3	2.5
S-34	2	6.9	1.6	5.3	6.3	0.6	4.6	-0.3	4.9
S-35	1	6.7	1.5	5.2	6.5	0.2	3.2	0.0	3.2
S-36	1	6.5	4.3	2.2	6.4	0.1	2.1	0.8	1.3
S-37	1	6.4	2.0	4.4	6.3	0.1	1.2	0.5	0.7
S-38	1	6.3	6.1	0.2	5.1	1.2	4.0	4.0	0.0
S-39	1	6.2	0.7	5.5	5.9	0.3	5.2	-0.1	5.3
S-40	1	6.1	3.5	2.6	6.1	0.0	2.1	1.3	0.8
S-41	1	6.1	3.4	2.7	6.0	0.1	5.7	3.1	2.6
S-42	1	5.9	2.0	3.9	5.5	0.4	3.5	-0.3	3.8
S-43	1	5.8	5.6	0.2	5.7	0.1	3.2	3.0	0.2
S-44	1	5.8	4.9	0.9	5.4	0.4	0.3	2.2	-1.9
S-45	1	5.3	2.2	3.1	5.0	0.3	1.0	0.4	0.6
S-46	1	5.3	5.3	0.0	5.3	0.0	-0.9	3.4	-4.3
S-47	1	5.0	2.6	2.4	4.1	0.9	2.6	0.2	2.4
合計		712.4	316.6	395.8	599.2	113.2	325.5	181.4	144.1